



HỌC VIỆN HÀNH CHÍNH

Tài liệu bồi dưỡng về
QUẢN LÝ HÀNH CHÍNH NHÀ NƯỚC
(Chương trình chuyên viên chính)

PHẦN III

QUẢN LÝ
NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI
NGÀNH, LĨNH VỰC



NHÀ XUẤT BẢN KHOA HỌC VÀ KỸ THUẬT

HỌC VIỆN HÀNH CHÍNH

Vũ Hữu Thích

TÀI LIỆU BỒI DƯỠNG

về

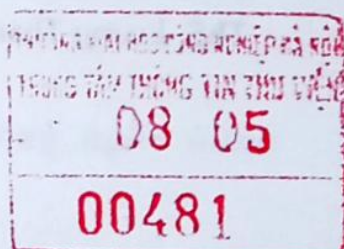
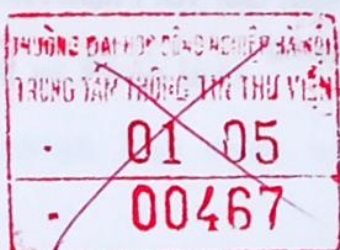
QUẢN LÝ HÀNH CHÍNH NHÀ NƯỚC

(Chương trình chuyên viên chính)

Phần III

QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC

ĐỐI VỚI NGÀNH, LĨNH VỰC



NHÀ XUẤT BẢN KHOA HỌC VÀ KỸ THUẬT

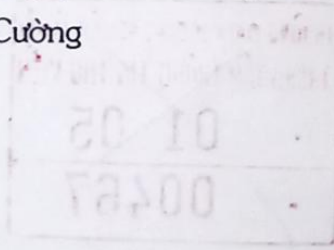
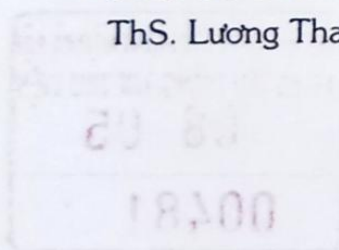
HÀ NỘI - 2008

Chủ biên:

PGS. TS. ĐINH VĂN MẬU
GS. TS. LÊ SỸ THIỆP
TS. NGUYỄN TRỊNH KIỂM

Biên soạn:

- GS. TS. Lê Sỹ Thiệp, PGS. TS. Trang Thị Tuyết Chuyên đề 18
- PGS. TS. Lê Chi Mai, PGS. TS. Trần Đình Ty Chuyên đề 19
- PGS. TS. Phạm Kim Giao Chuyên đề 20,
Chuyên đề 21
- GS. TS. Bùi Văn Nhơn Chuyên đề 22
- TS. Nguyễn Trịnh Kiểm, TS. Đinh Thị Minh Tuyết Chuyên đề 23
- GS. Phùng Thế Trường, PGS. TS. Nguyễn Thu Linh Chuyên đề 24
- TS. Trần Thanh Lâm Chuyên đề 25
- PGS. TS. Hoàng Văn Chúc Chuyên đề 26
- PGS. TS. Nguyễn Xuân Yêm, TS. Đào Nguyên Vịnh Chuyên đề 27
- PGS. TS. Đinh Văn Mậu, GS. TS. Phạm Hồng Thái,
ThS. Lương Thanh Cường Chuyên đề 28



LỜI NÓI ĐẦU

Thực hiện Nghị quyết Đại hội Đại biểu toàn quốc lần thứ IX của Đảng Cộng sản Việt Nam, để tiêu chuẩn hoá cán bộ, công chức nhà nước theo chức danh và thực hiện kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức nhà nước; Học viện Hành chính tổ chức biên soạn bộ tài liệu về quản lý hành chính nhà nước dùng cho lớp bồi dưỡng kiến thức và kỹ năng quản lý hành chính nhà nước - ngạch Chuyên viên chính. Bộ tài liệu này do các Giáo sư, Phó giáo sư, Tiến sĩ và các chuyên gia đã nhiều năm giảng dạy, nghiên cứu của Học viện Hành chính Quốc gia và của một số Bộ, ngành chủ biên, biên soạn dưới sự chỉ đạo của Giám đốc Học viện Hành chính.

Bộ tài liệu gồm:

Phần I: Nhà nước và Pháp luật

Phần II: Hành chính nhà nước và Công nghệ hành chính

Phần III: Quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực

Do tính chất phức tạp và rộng lớn về vai trò, chức năng, thẩm quyền của bộ máy hành chính nhà nước và về nguyên tắc, phương thức quản lý của Nhà nước, cũng như về nội dung khoa

QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ KINH TẾ

A. NHỮNG VẤN ĐỀ CHUNG

I. CHỨC NĂNG CỦA NHÀ NƯỚC TRONG QUẢN LÝ NỀN KINH TẾ QUỐC DÂN

1. Sự cần thiết khách quan của quản lý nhà nước đối với nền kinh tế quốc dân

Nhà nước cần can thiệp vào tổ chức và hoạt động kinh tế của xã hội, nhất là khi nền kinh tế đã chuyển sang đa thành phần, trong đó phần của Nhà nước chỉ chiếm một tỷ trọng nhất định, là vì:

Một là, Do tính chất giai cấp trong kinh tế và bản chất giai cấp của Nhà nước.

Nhà nước hình thành từ khi xã hội có giai cấp. Nhà nước bao giờ cũng đại diện lợi ích của giai cấp thống trị nhất định, trong đó có lợi ích kinh tế. Nhà nước xã hội chủ nghĩa Việt Nam đại diện cho lợi ích dân tộc và nhân dân. Nhà nước của ta là nhà nước của dân, do dân và vì dân. Mục tiêu phát triển kinh tế – xã hội do Nhà nước ta xác định và quản lý chỉ đạo là nhằm cuối cùng đem lại lợi ích vật chất và tinh thần cho nhân dân. Tuy vậy, trong nền kinh tế nhiều thành phần, mở cửa với nước ngoài, không phải lúc nào lợi ích kinh tế của các

MỤC LỤC

	Trang
<i>Lời nói đầu</i>	3
Chuyên đề 18. Quản lý nhà nước về Kinh tế	5
Chuyên đề 19. Quản lý tài chính công, công sản và dịch vụ công	67
Chuyên đề 20. Quản lý nhà nước về Đô thị	140
Chuyên đề 21. Quản lý nhà nước về Nông nghiệp, Nông thôn	184
Chuyên đề 22. Tổng quan về các vấn đề xã hội và chính sách xã hội	219
Chuyên đề 23. Quản lý nhà nước về Lao động và Việc làm, Tiền lương và Bảo trợ xã hội, Dân số và Kế hoạch hoá gia đình	251
Chuyên đề 24. Quản lý nhà nước về Văn hoá, Giáo dục và Y tế	290
Chuyên đề 25. Quản lý nhà nước về Khoa học, Công nghệ và Môi trường, Tài nguyên	354
Chuyên đề 26. Quản lý nhà nước về Dân tộc và Tôn giáo	384
Chuyên đề 27. Quản lý nhà nước về Quốc phòng và An ninh	431
Chuyên đề 28. Quản lý công tác hành chính tư pháp	462

TÀI LIỆU BỒI DƯỠNG
VỀ QUẢN LÝ HÀNH CHÍNH NHÀ NƯỚC

PHẦN III

QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC
ĐỐI VỚI NGÀNH, LĨNH VỰC

Chịu trách nhiệm xuất bản: TS. PHẠM VĂN DIỄN
Biên tập và sửa bõng: Nguyễn Kim Dung,
Trịnh Thị Liên
Vẽ bìa: Hương Lan

NHÀ XUẤT BẢN KHOA HỌC VÀ KỸ THUẬT

70 Trần Hưng Đạo, Hà Nội

In 1000 cuốn, khổ 14.5x20.5 cm, tại CTCP Nhà in Khoa học & Công nghệ.
GPXB số 82 - 2008/CXB/571.9 - 02/KHKT Do CXB cấp ngày 14/01/2008
In xong và nộp lưu chiểu quý IV năm 2008